

СПРАВКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. Проект федерального закона предусматривает кардинальное изменение действующей системы экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Предусматривается ликвидация полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а так же ликвидация института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (по объектам: не относящимся к категории опасных, технически сложных и уникальных; финансируемых из федеральной бюджетной сферы; устанавливаемых перечнем Правительства Российской Федерации).

При этом указанные выше предложения не базируются на детальном анализе результатов работы органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации и организаций негосударственной экспертизы.

В соответствии с действующим законодательством функции контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий, (в том числе, по государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий) возложены на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющей функции по реализации государственной политики по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства. (Градостроительный кодекс РФ, статья 6.1, часть 3, пункт 3).

Этому же органу законодательством предоставлено право, готовить и вносить в Правительство Российской Федерации для принятия решения предложения о временном изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации. (Градостроительный кодекс РФ статья 6.1 часть 3 пункт 4).

До настоящего времени по результатам ежегодных проверок работы органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации, проводимых Министерством регионального развития Российской Федерации и ежегодных отчетных данных, представленных в Министерство регионального развития Российской Федерации, случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им законодательством Российской Федерации полномочий – не установлено.

Кроме того, Правительством Российской Федерации поручено Министерству регионального развития Российской Федерации проведение анализа результатов деятельности организаций негосударственной экспертизы с представлением до 1 февраля 2014 года Правительству Российской Федерации доклада о результатах анализа с соответствующими выводами и предложениями (протокол от 6 июня 2013 года № ДК-П9-126пр).

В связи с передачей полномочий от Минрегиона России Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, министерство организует указанную работу, результаты которой будут представлены в Правительство Российской Федерации.

В связи с изложенным, представляется преждевременным рассмотрение и принятие каких-либо решений по реорганизации института экспертизы проектной документации и результатов инженерных решений.

2. По существу положений проекта федерального закона.

а) в законопроекте предлагается по решению застройщика заменить процедуру прохождения экспертизы процедурой страхования ответственности перед третьими лицами.

Следует учесть, что процедура экспертизы предотвращает создание объектов, которые могут причинить вред физическим или юридическим лицам.

Процедура страхования постфактум обуславливает возможность компенсации материального и других видов ущерба.

Таким образом, это разные взаимонезаменяемые функции.

б) предлагаемые в законопроекте положения направлены на создание полной монополии в системе экспертизы.

В то же время известно, что в апреле 2010 тогда еще премьер-министр Путин В.В. четко сформулировал задачи института экспертизы: **ликвидация монополии государственной экспертизы, сокращение числа случаев требующих обращения за экспертизой на федеральный уровень.**

Именно в этих целях, а так же для создания благоприятного инвестиционного климата за счет конкурентной среды, сформировался на законодательной основе институт негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

При всех издержках начальной стадии формирования институт приобрел авторитет у застройщиков. За небольшой срок рассмотрено свыше 12 тысяч единиц проектной документации.

В системе негосударственной экспертизы работают свыше 1500 специалистов – экспертов, значительная часть из которых имеет стаж работы в проектных и экспертных организациях в совокупности более 30-40 лет.

Практикуемая в системе негосударственной экспертизы процедура сопровождения (доработки) проектной документации в процессе экспертизы позволяет выполнить главную задачу – предотвращение создания объекта,

который может нанести ущерб в процессе строительства и эксплуатации объекта. При этом используется накопленный экспертом опыт и знания не только для установления недоработок (ошибок) в проекте, но и для грамотного внесения изменений в этот проект.

Такой подход, на наш взгляд, ускоряет реализацию проектов, что, в конечном итоге, дает совокупный экономический эффект за счет ускорения начала эксплуатации и отчислений в налоговую систему.

Результаты опроса организаций застройщиков, проведенного НОЭКС методом анкетирования, позволяют сделать вывод о полной поддержке ими института негосударственной экспертизы.

На заседании Экспертного совета Комитета по земельным отношениям и строительству Государственной Думы 19 декабря 2013 года были рассмотрены и поддержаны предложения экспертного сообщества по дальнейшей оптимизации процедур проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:

- об ужесточении требований для аттестации экспертов с увеличением требуемого стажа работы претендента на данный статус и обязательном представлении перечня проектной документации, в разработке или проведении экспертизы которой принимал участие претендент или эксперт;
- об изменении действующего порядка аттестации и перееаттестации экспертов, с дифференциацией процедур аттестации в зависимости от стажа работы специалиста в проектной или экспертной организации;
- о принятии законодательного акта, позволяющего распространить принцип саморегулирования на институт экспертизы проектной документации в целях организации контроля, за работой организаций негосударственной экспертизы, усиления ответственности профессионального экспертного сообщества за результаты проводимой экспертизы;
- об обеспечении под руководством Минстроя России создания в открытом доступе сети «Интернет» Единого реестра экспертных заключений, доступных для публичной власти, общественности и профессионального сообщества.
- о принятии законодательного акта, предусматривающего следующее разграничение полномочий по трем уровням экспертизы:
 - а) государственная экспертиза федерального уровня - экспертиза проектной документации опасных, технически сложных и уникальных объектов и объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета;
 - б) государственная экспертиза на уровне субъектов РФ – экспертиза проектной документации объектов, финансируемых из средств региональных и местных бюджетов. При этом не исключен вариант создания на базе этих организаций филиалов органа экспертизы федерального уровня, что позволит проводить экспертизу проектной документации всех объектов, строящихся в конкретном регионе независимо от уровня бюджетного

финансирования (такая практика достаточно успешно уже имела место в 2000-2005 г.г. и полностью себя оправдала.)

в) негосударственная экспертиза проектной документации объектов, финансируемых за счет частных инвестиций, за исключением проектной документации объектов, экспертиза проектной документации по которым отнесена к полномочиям государственной экспертизы.

При этом заказчику предоставить право выбора экспертной организации.